

DEFENSORÍA DEL PUEBLO

**CUARTO INFORME ANUAL DEL
DEFENSOR DEL PUEBLO
AL CONGRESO DE COLOMBIA
1997**

JOSÉ FERNANDO CASTRO CAYCEDO
Defensor del Pueblo

SERIE DE DOCUMENTOS
No. 11

CONTENIDO

	Pág.
PRESENTACIÓN	21
PALABRAS DE POSESIÓN DEL SEÑOR DEFENSOR DEL PUEBLO, DOCTOR JOSÉ FERNANDO CASTRO CAYCEDO ANTE EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA	25
APRECIACIÓN GENERAL DE LA SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS EN 1996	37
Actores tradicionales	41
La desaparición forzada	45
Desplazamiento forzado	47
Las <i>Convivir</i>	48
Drama carcelario	50
Marchas campesinas	51
Derechos económicos, sociales y culturales	53
La impunidad	55
El Derecho Internacional Humanitario en el conflicto armado colombiano	59
Naturaleza y principios del D.I.H.	61

	Pág.
Regulación humanitaria de los conflictos armados internos	62
Los objetivos militares	64
Prohibición de los actos de terrorismo	65
El desplazamiento interno de personas a causa del conflicto armado y otros factores de violencia	67
Las diversas violencias	67
Las cifras del desplazamiento	68
El derecho a no ser desplazado	70
El desplazamiento forzado una transgresión de la normativa de los derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario	71
Una mirada crítica a la acción gubernamental	72

**ACTIVIDADES CUMPLIDAS POR LAS DIRECCIONES
NACIONALES DE LA DEFENSORÍA DEL PUEBLO**

LAS DIRECCIONES NACIONALES

DIRECCIÓN NACIONAL DE ATENCIÓN Y TRÁMITE DE QUEJAS	79
1. Actuaciones en el área de atención y trámite de quejas	81
2. Quejas y consultas recibidas durante el periodo comprendido entre el 1º de enero y el 31 de diciembre de 1996	83
3. Derechos vulnerados o amenazados	83

	Pág.
4. Conductas vulneratorias o amenazadoras	84
5. Lugar de atención y trámite de las quejas y solicitudes	85
6. Personas contra quienes se presentaron las quejas	86
7. Fuente de las quejas	86
8. Trámite dado a las quejas	87
9. Estado de las quejas y resultado de las quejas concluidas ...	87
10. Comportamiento mensual de la presentación de las quejas .	88
11. Funcionarios renuentes	89
12. Análisis de la situación de los derechos humanos de los edu- cadores en el país	89
12.1. Informe, denuncias y peticiones de la Federación Colombiana de educadores	92
12.2. La gestión dela Defensoría del Pueblo	92
13. Análisis de los derechos colectivos laborales	99
13.1. Contexto	99
13.2. Situación de los derechos humanos en el sector laboral	101
13.3. Gestión defensorial	103
14. Tratados bilaterales de traslado de personas condenadas sus- critos por Colombia	103
Convenio con la República del Ecuador	104
Tratado con el Reino de España	104

	Pág.
Tratado con la República de Venezuela	105
Tratado con la República de Panamá	105
Tratado con la República Dominicana	106
Tratado con la República de Costa Rica	106
Recomendaciones	106
Casos relevantes	109
Informe sobre funcionarios renuentes	197
Cuadro de servidores públicos renuentes 1995-1996	199
Hechos constitutivos de la renuencia	200
Cuadros y gráficos	207
DIRECCIÓN NACIONAL DE RECURSOS Y ACCIONES JUDICIALES	283
1. Muestra de algunos casos manejados por la Dirección Nacional de recursos y acciones judiciales de la Defensoría del Pueblo en el período de enero 1 de 1996 a diciembre 31 de 1996	285
2. Gráficos y Tablas de las actuaciones de la Dirección Nacional de recursos y acciones judiciales	306

	Pág.
3. Gráficos y Tablas de las actuaciones de las personerías municipales	307
DIRECCIÓN NACIONAL DE DEFENSORÍA PÚBLICA ..	325
Presentación	327
1. Conformación de un cuerpo idóneo de defensores públicos en materia penal	328
2. Gestión de los defensores públicos en el área penal	329
3. Programa de Defensoría Pública en materia penal para los circuitos judiciales	330
4. Control y evaluación de la eficiencia y calidad de la gestión de los defensores públicos	330
5. Programa de egresados con o sin licencia temporal	331
6. Programa de coordinadores académicos - Barras de Abogados	332
7. Plan Nacional de capacitación para los defensores públicos	332
8. Defensoría Pública Colectiva.....	333
9. Estudios y trabajos especiales	336
10. Proyectos	336
10.1. Sistematización del control de gestión de los defensores públicos	336
10.2. Defensoría pública para el menor	337
Estadística consolidada 1996 - Defensores Públicos y egresados	338

	Pág.
DIRECCIÓN NACIONAL DE PROMOCIÓN Y DIVULGACIÓN DE DERECHOS HUMANOS	
	339
1. Programa de promoción y divulgación de los derechos humanos	341
2. Programa de actividades complementarias de capacitación	342
3. Programa Campañas en medios masivos de comunicación.	343
4. Adquisición de libros para el Centro de Documentación	344
5. Convenio Interadministrativo -Red de Solidaridad Social y Defensoría del Pueblo-	344
 INFORMES DE LAS DEFENSORÍAS DELEGADAS	
 DEFENSORÍA DELEGADA PARA LOS DERECHOS COLECTIVOS Y DEL AMBIENTE	
	351
Los derechos colectivos	353
1. Derecho a un ambiente sano y ecológicamente equilibrado	355
1.1 Diagnóstico	355
1.2. Dificultades en la aplicación de la normatividad existente y normatividad requerida	357
1.3. Demandas por inconstitucionalidad o inconveniencia de al- gunas normas	359
1.4. Capacitación ambiental y mecanismos de participación y control social en la gestión ambiental	360
1.5. Informe diagnóstico: Impacto ecológico, social y humano de la aplicación indiscriminada de plaguicidas	367

	Pág
2. El impacto del conflicto armado en el medio ambiente.....	368
2.1. Principales impactos de la voladura de oleoductos	377
2.2. Conclusiones y recomendaciones	384
3. Los derechos de los usuarios de servicios públicos	391
3.1. Diagnóstico	391
3.2. Dificultades en la aplicación de la normatividad vigente	393
3.3. Capacitación sobre los derechos de los usuarios de servicios públicos y mecanismos de participación y control social en la gestión de los servicios públicos	393
3.4. Estudios e informes	397
4. Los derechos de los consumidores	398
4.1. Política	398
4.2. Reglamentación y dificultades en la aplicación de las normas de los consumidores	399
4.3. Actividades realizadas por la Defensoría del Pueblo	399
DEFENSORÍA DELEGADA PARA LOS DERECHOS DEL NIÑO, LA MUJER Y EL ANCIANO	401
1. Relación de actividades desarrolladas durante 1996 y primer trimestre de 1997	403
1.1. En el área de la niñez	404

	Pág.
1.2. En el área de mujer	409
2. La situación de los derechos fundamentales de los menores de edad en Colombia	420
2.1. Marco legal	420
2.2. Una mirada a la situación actual	422
2.3. Medidas de protección y asistencia del Estado a la infancia y adolescencia en circunstancias de vulnerabilidad manifiesta	426
3. La situación de los derechos fundamentales de las mujeres en Colombia	446
3.1. Situación socioeconómica de las mujeres en Colombia	448
3.2. Educación	454
3.3. Empleo	455
3.4. Salud	457
3.5. Violencia contra la mujeres	465
3.6. Participación política de las mujeres colombianas	474
3.7. Solicitudes presentadas por las mujeres a la Defensoría del Pueblo en 1996	475
Anexo 1	485
Anexo 2	495

	Pág.
DEFENSORÍA DELEGADA PARA LOS INDÍGENAS Y MINORÍAS ÉTNICAS	503
Antecedentes de hechos ocurridos durante el año de 1996 y actividades desarrolladas durante el primer trimestre de 1997	505
1. Pueblos indígenas de Colombia	505
1.1. Antecedentes introductorios	505
1.2. Desarrollo de la función pública en la materia	506
2. Características de algunos conflictos reiterados de violación de los de derechos humanos de los indígenas en las regiones	507
2.1. San Andrés de Sotavento (Córdoba y Sucre).....	507
2.2. Túquerres (Departamento de Nariño)	508
3. Tipos de denuncias	509
3.1. Desapariciones	509
3.2. Homicidios	510
3.3. Desplazamiento forzado.....	513
3.4. Detenciones arbitrarias	515
4. Reporte de datos	515
4.1. Reporte de violación de derechos humanos de los indígenas: año 1996	516
4.2. Violaciones del derecho a la vida de los indígenas: primer trimestre de 1997.....	516
5. Violación normas D.I.H.: Diagnóstico sobre las comunidades indígenas y el conflicto armado	517

	Pág.
5.1. Consideraciones	517
5.2. Rasgos característicos de este conflicto a nivel regional	518
6. Diagnóstico	520
6.1. Estrategia.....	521
7. Casos especiales.....	523
7.1. Pueblo U'wa.....	523
7.2. Pueblo Emberá Katío del Alto Sinú - Urrá.....	524
7.3. Pueblo Wayuú - Departamento de la Guajira	524
7.4. Pueblo Zenú - San Andrés de Sotavento (Córdova-Sucre)	525
7.5. Túquerres (Nariño).....	525
7.6. Urabá antioqueño	526
7.7. Cauca.....	527
7.8. Mistrató (Risaralda)	529
8. Posición de neutralidad de los pueblos indígenas.....	530
9. Problemática por transferencias presupuestales	531
10. Actividades de promoción y divulgación de los derechos de las comunidades indígenas.....	532
10.1. Procesos de capacitación	533
10.2. Asesorías directas	533
10.3. Seminarios académicos para el desarrollo de las políticas institucionales sobre los derechos de los pueblos indígenas	533

	Pág.
11. Acciones legales.....	534
11.1. Interposición de acciones de tutela	534
11.2. Interposición de acciones de nulidad	535
11.3. Proyección de otras acciones	535
12. Iniciativa legislativa	535
13. Conclusiones generales	536
14. Violación de los derechos fundamentales de las comunidades afrocolombianas	537
14.1. Acciones legales.....	539
14.2. Reporte de violación a los derechos humanos de las comunidades afrocolombianas	539
15. Vigencia de los derechos humanos de los pueblos indígenas, las comunidades afrocolombianas y raizales. Minorías étnicas de Colombia	540
15.1. Normas constitutivas de la vigencia formal de los derechos humanos de los pueblos indígenas, incluidas las tres generaciones de derechos	542
15.2. Sustentación de los problemas actuales que afectan el desarrollo efectivo de la vigencia de los derechos humanos de las minorías étnicas colombianas	546
15.3. Competencia institucional en materia de desarrollo de la vigencia de los derechos de las minorías étnicas	549
16. Reflexiones sobre los derechos humanos desde la perspectiva de la diversidad étnica y cultural	552
Anexo 1. Mapas de territorios indígenas	559

	Pág.
DEFENSORÍA DELEGADA PARA ASUNTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES	565
1. Comentarios a las propuestas sobre reforma a la Constitución Política	567
Restricciones a la acción de tutela	568
Defensoría Pública militar	569
Cambio de competencia en materia de jurisdicción penal militar	572
Límites al control disciplinario de la fuerza pública	574
Establecimiento de una milicia nacional	575
Retención administrativa de personas	577
Propuestas de reformas a los estados de excepción	579
Propuestas en relación con el Defensor del Pueblo	580
2. Intervención ante entidades estatales	581
Ministerio de Salud	581
Ministerio de Minas y Energía	583
Comisión Nacional de Televisión	584
Fiscalía General de la Nación	585
Consejo Superior de Política Criminal	586
Proyecto de ley	587
Intervención ante la H. Corte Constitucional	588

	Pág.
3. Apoyo a la Oficina de Planeación	589
4. Recomendaciones	590
DEFENSORÍA DELEGADA PARA EL ESTUDIO Y LA DEFENSA DEL DERECHO A LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA	591
1. Democracia y participación	593
2. La participación como derecho	594
3. Los ejes de la acción defensorial	596
4. Actividades	597
Proyecto piloto	597
Convenios interinstitucionales	598
Actividades de difusión y capacitación	599
Asesorías e impulso para la conformación de veedurías	602
DEFENSORÍA DELEGADA PARA LA SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL	605
1. Principales Actividades durante 1996	607
2. Temas relevantes tratados por la Defensoría Delegada para la Salud y Seguridad Social en 1996	610
Salud mental	610
Sida	613

	Pág.
Cólera	614
Tráfico de órganos.....	615
Robo de niños en hospitales.....	616
3. La salud y la seguridad social en Colombia - Ley 100 de 93	618
Sistema general de pensiones.....	621
4. Ámbito laboral de los profesionales en salud	622
5. Sugerencias	623
6. Estadísticas.....	624
DEFENSORÍA DELEGADA PARA LA POLÍTICA CRIMINAL Y PENITENCIARIA	633
Situación del país en materia criminal y penitenciaria.....	635
1. El trato humano	636
1.1. Hacinamiento	636
1.2. Aislamiento	640
1.3. Requisas	641
2. La salud y el trabajo en la cárcel.....	642
Salud	642
Trabajo	643
3. Grupos más vulnerables dentro de la población reclusa	643
3.1. Las mujeres	644

	Pág.
3.2. Los inimputables	644
4. Administración carcelaria y derechos humanos	646
5. Los jueces de ejecución de penas y medidas de seguridad ..	647
6. Programas para el tratamiento de la situación penitenciaria del país	648
6.1. Creación y fortalecimiento de los Comités de Derechos Humanos	649
6.2. Las visitas de inspección.....	650
6.3. Encuesta	650

DEFENSORÍA DELEGADA PARA EL ESTUDIO Y LA DEFENSA DE LOS DERECHOS SOCIALES, CULTURALES Y ECONÓMICOS 653

1. Diagnóstico de los resultados macroeconómicos y sociales de 1996	655
2. Recomendaciones	670

ANEXO

Principales comunicados de prensa emitidos por la Defensoría del Pueblo	673
---	-----